

攀枝花市人民政府办公室
关于印发《攀枝花市关于进一步调整优化结构提高教育
经费使用效益责任分工方案》的通知

攀办发〔2019〕42号

各县（区）人民政府、钒钛高新区管委会、花城新区管委会，
市级各部门：

经市政府同意，现将《攀枝花市关于进一步调整优化结构提高教育经费使用效益责任分工方案》印发给你们，请认真组织实施。

攀枝花市人民政府办公室

2019年6月25日

攀枝花市关于进一步调整优化结构提高 教育经费使用效益责任分工方案

为全面加强我市教育经费投入使用管理，加快推进教育现代化，建成区域教育高地，办好人民满意的教育，根据《四川省进一步调整优化结构提高教育经费使用效益实施方案》（川办发〔2019〕4号）要求，现制定如下分工方案。

一、完善教育经费投入机制

（一）持续保障财政投入。明确市、县（区）两级政府教育财政事权及支出责任，健全完善教育转移支付制度、义务教育经费分担制度，建立健全教育经费激励奖补机制，依法依规保障教育投入，落实“两个只增不减”要求，落实财政教育支出责任。〔牵头责任单位：市财政局，责任部门：市教育和体育局、各县（区）人民政府、钒钛高新区管委会。时限要求：长期〕

（二）明确拨款标准。到2020年，根据全省统一安排，制定本市各级学校生均经费基本标准和生均财政拨款基本标准，并建立健全动态调整机制。（牵头责任单位：市财政局，责任部门：市教育和体育局，时限要求：2020年前）

（三）鼓励扩大社会投入。支持社会力量兴办教育，逐步提高教育经费总投入中社会投入所占比重。放宽办学准入条件，完善政府补贴、捐资激励、土地划拨等政策，依法落实税

费减免政策。完善社会捐赠收入财政配比政策，按规定落实公益性捐赠税收优惠政策，充分发挥教育基金会作用，加强对外宣传，拓宽募捐渠道，吸引社会捐赠。鼓励和引导社会力量支持我市民族地区教育发展。（牵头责任单位：市教育和体育局，责任单位：市财政局、市自然资源和规划局、市税务局、各县（区）人民政府、钒钛高新区管委会。时限要求：长期）

（四）完善非义务教育培养成本分担机制。市本级和各县（区）要按照规定的管理权限和属地化管理原则，综合考虑经济发展状况、培养成本和群众承受能力等因素，合理确定学费（保育教育费）、住宿费标准，建立与拨款、资助水平等相适应的收费标准动态调整机制。〔牵头责任单位：市教育和体育局，责任单位：市发展和改革委员会、各县（区）人民政府、钒钛高新区管委会。时限要求：长期〕

二、优化教育经费使用结构

（五）科学规划教育经费支出。加强教育事业发展规划与中期财政规划的统筹衔接，中期财政规划要充分考虑教育经费需求，把教育作为财政支出重点领域给予优先保障。〔牵头责任单位：市财政局，责任单位：市教育和体育局、各县（区）人民政府、钒钛高新区管委会。时限要求：长期〕

（六）合理确定教育事业发展规划阶段性目标和任务。学校建设要合理布局，防止出现“空壳学校”和新的供给侧矛盾。

妥善处置闲置校园校舍，优先用于发展学前教育。严格执行义务教育法，坚持实行九年义务教育制度，严禁随意扩大免费教育政策实施范围。〔牵头责任单位：市教育和体育局，责任单位：市自然资源和规划局、各县（区）人民政府、钒钛高新区管委会。时限要求：长期〕

（七）重点保障义务教育均衡发展。始终坚持把义务教育作为教育投入的重中之重，切实落实政府责任。进一步加大教育扶贫力度，有效推进义务教育优质均衡发展。巩固完善城乡统一、重在农村的义务教育经费保障机制，全面加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设。〔牵头责任单位：市教育和体育局，责任单位：市财政局、各县（区）人民政府、钒钛高新区管委会。时限要求：长期〕

（八）科学推进城乡义务教育公办学校标准化建设。推动建立以城带乡、整体推进、城乡一体、均衡发展的义务教育发展机制，实施“化解义务教育大班额三年攻坚计划”，落实主城区义务教育学校建设以奖代补政策，着力解决人民群众关心的控辍保学、“大班额”、随迁子女就学、家庭无法正常履行教育和监护责任的农村留守儿童入校寄宿等突出问题。〔牵头责任单位：市教育和体育局，责任单位：市财政局、各县（区）人民政府、钒钛高新区管委会。时限要求：2020年前全面化解义务教育学校大班额，其他工作时限要求为长期。〕

（九）不断提高教师队伍建设保障水平。将教师队伍建设作为教育投入重点予以优先保障，财政教育经费要优先保障中小学教职工工资发放，推动落实城乡统一的中小学教职工编制标准。严格规范教师编制管理，对符合条件的非在编教师要加快入编，并实行同工同酬。完善中小学教师培训经费保障机制，不断提升教师专业素质能力。支持公办农村学校建设教师周转宿舍，提高农村教师工作生活保障水平，引导优秀教师到农村任教。根据幼儿园规模，创新方式方法，合理配备保教保育人员，按照岗位确定工资标准，逐步解决同工不同酬问题。支持职业院校“双师型”教师和特殊教育学校教师队伍建设。

〔牵头责任单位：市教育和体育局，责任单位：市委编办、市人力资源和社会保障局、市财政局、各县（区）人民政府、钒钛高新区管委会。时限要求：长期〕

（十）健全中小学教师工资长效联动机制。要强化地方政府责任，调整优化支出结构，优先落实义务教育阶段教师工资收入政策。核定绩效工资总量时统筹考虑当地公务员工资收入水平，实现与当地公务员工资收入同步调整，确保中小学教师平均工资收入水平不低于或高于当地公务员平均工资收入水平。力争用三年时间解决义务教育阶段教师工资待遇问题。严格按照现行政策规定落实农村教师生活补助政策，及时足额发放艰苦边远地区津贴。〔牵头责任单位：市人力资源和社会保

障局，责任单位：市财政局、市教育和体育局、各县（区）人民政府、钒钛高新区管委会。时限要求：2021年前确保达到中小学教师平均工资收入水平不低于或高于当地公务员平均工资收入水平，其他工作时限要求为长期〕

（十一）着力补齐教育发展短板。在重点保障义务教育的前提下，优化支出结构，积极支持扩大普惠性学前教育资源、大力发展高中阶段教育、发展现代职业教育。〔牵头责任单位：市财政局，责任单位：市教育和体育局、各县（区）人民政府、钒钛高新区管委会。时限要求：按照省级安排，2020年全面完善和落实非义务教育公办学校生均财政拨款制度，其他工作时限要求为长期。〕

（十二）大力实施中职学校质量提升工程。加强国家、省级示范性中职学校、技工学校标准化建设。深化产教融合、校企合作，推进集团化办学，积极推进现代学徒制和企业新型学徒制，鼓励支持企业举办职业教育。支持发展面向农村的职业教育，服务乡村振兴战略。〔牵头责任单位：市教育和体育局，责任单位：市发展和改革委员会、市人力资源和社会保障局、各县（区）人民政府、钒钛高新区管委会。时限要求：长期。〕

（十三）财政教育经费着力向贫困地区和建档立卡等家庭经济困难学生倾斜。聚焦贫困地区，统筹教育现代化推进工程、民族地区教育发展十年行动计划等项目资金，以义务教育

为重点，实施教育脱贫攻坚行动。健全学生资助制度，完善资助办法，提高精准水平，实现应助尽助。〔牵头责任单位：市教育和体育局，责任单位：市财政局、各县（区）人民政府、钒钛高新区管委会。时限要求：长期。〕

（十四）聚焦服务国家和省市重大战略。加大高等教育财政投入力度，完善高校预算拨款制度，积极构建科学规范、公平客观、导向清晰、讲求绩效的本科高校预算拨款制度。加快攀枝花学院管理体制调整步伐，着力办好钒钛学院、康养学院，支持四川机电职业技术学院转型发展。加快攀西职业学院建设。统筹共享社会教育资源，积极构建终身教育体系，支持社区教育和老年教育发展。（牵头责任单位：市财政局，责任单位：市教育和体育局、攀枝花学院、四川机电职业技术学院、攀西职业学院。时限要求：长期。）

（十五）持续加大教育教学改革投入。在改善必要办学条件的同时，加大课程改革、教学改革、教材建设、考试评价改革等方面的投入力度，促进育人方式转型，着力提升教育教学质量。〔牵头责任单位：市教育和体育局，责任单位：市财政局、攀枝花学院、四川机电职业技术学院、攀西职业学院、各县（区）人民政府、钒钛高新区管委会。时限要求：长期。〕

三、科学管理使用教育经费

（十六）全面落实管理责任。按照深化“放管服”改革的要

求，进一步简政放权，落实市、县（区）政府教育经费统筹权、各级各类学校经费使用自主权。建立健全“谁使用、谁负责”的教育经费使用管理责任体系。〔牵头责任单位：市教育和体育局，责任单位：市财政局、市发展和改革委员会、市人力资源和社会保障局、各县（区）人民政府、钒钛高新区管委会。时限要求：长期。〕

（十七）全面改进管理方式。以监审、监控、监督、评价为着力点，建立全覆盖、全过程、全方位的教育经费监管体系。健全预算审核机制，加强预算安排事前绩效评估，加强预算执行事中监控，预决算事后监督和教育内部审计监督。加强各级教育经费执行情况统计公告，教育经费使用管理情况纳入教育督导范围。〔牵头责任单位：市教育和体育局，责任单位：市财政局、市审计局、各县（区）人民政府、钒钛高新区管委会。时限要求：长期。〕

（十八）全面提高使用绩效。教育部门和学校要牢固树立“花钱必问效、无效必问责”的理念，逐步将绩效管理范围覆盖所有财政教育资金，并深度融入预算编制、执行、监督全过程，完善细化可操作可检查的绩效管理措施办法，建立健全体现教育行业特点的绩效管理体系。〔牵头责任单位：市财政局，责任单位：市教育和体育局、各县（区）人民政府、钒钛高新区管委会。时限要求：长期。〕

（十九）全面增强管理能力。各级教育财务管理部门要进一步强化服务意识，提升服务能力和水平，全面增强依法理财、科学理财本领。落实完善资金分配、使用和预算管理、国有资产管理等制度体系，提高精细化管理水平。充分利用现代信息技术，建立教育经费信息化管理平台，实现即时动态监管。完善教育财务管理干部队伍定期培训制度，实现全员轮训，增强专业化管理本领。加强学校财会、审计和资产管理人員配备，推动落实并探索创新高等学校总会计师委派制度，加强学生资助、经费监管、基金会等队伍建设。〔牵头责任单位：市教育和体育局，责任单位：市财政局、各县（区）人民政府、钒钛高新区管委会。时限要求：长期。〕